



**INFORME DE VIAJES REALIZADOS Y VIÁTICOS ASIGNADOS  
A DIPUTADOS Y EMPLEADOS DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA  
(MAYO DE 2015 - OCTUBRE DE 2017)**

**FUNDACIÓN NACIONAL PARA EL DESARROLLO  
ÁREA DE TRANSPARENCIA**

**SAN SALVADOR, FEBRERO DE 2018**

## **Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)**

Área de Transparencia

### **Elaboración:**

Jiovanni Fuentes y Jessica Estrada

### **Coordinación y revisión:**

Jessica Estrada

San Salvador, El Salvador, Centroamérica.

© FUNDE, 2018.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación siempre y cuando se cite a la FUNDE.

Los contenidos de este documento son responsabilidad exclusiva de FUNDE.

Con el apoyo del:

Gobierno del Gran Ducado de Luxemburgo

# ÍNDICE

Presentación.....	4
Nota Metodológica .....	5
Limitaciones del análisis:.....	6
1.    Misiones oficiales de la Asamblea Legislativa .....	7
1.1.    Viajes por año de gestión .....	7
1.2.    Principales destinos.....	8
1.3.    Viajes según cargo desempeñado .....	9
1.4.    Representación por partido político .....	9
1.5.    Diputados más viajeros por partido político .....	11
1.6.    Delegaciones de las Misiones oficiales.....	12
2.    Gasto en viajes internacionales.....	13
2.1.    Boletos aéreos adquiridos.....	14
2.2.    Viáticos otorgados.....	15
2.3.    Gasto en viajeros frecuentes.....	17
2.4.    Los viajes más onerosos .....	18
2.5.    Objetivo de las Misiones oficiales .....	19
A manera de conclusión .....	20
Anexos .....	22

## PRESENTACIÓN

La Asamblea Legislativa es uno de los tres órganos del Estado salvadoreño, y según lo establece la Constitución de la República, es un cuerpo colegiado compuesto por 84 Diputados cuya principal función es legislar.

El presente informe, muestra información sobre los viajes realizados por Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa en el período comprendido entre el 1° de mayo de 2015 y el 31 de octubre de 2017: incluye las Misiones oficiales atendidas fuera del territorio nacional durante 30 meses de la actual gestión legislativa (2015 – 2018).

Se ha procurado mostrar información detallada sobre aspectos cualitativos y cuantitativos de los viajes internacionales efectuados por representantes de la Asamblea Legislativa, a fin de apreciar el cumplimiento de algunos criterios establecidos en el Reglamento Interior de la Asamblea Legislativa para atender las Misiones oficiales, como por ejemplo, que la representación sea plural, que el propósito del viaje sea pertinente y que la persona que atiende la Misión tenga conocimiento o afinidad con el propósito de la misma, entre otros.

En el año 2013 se elaboró un primer informe sobre los viajes realizados desde la Asamblea Legislativa para atender Misiones oficiales en el extranjero. Este documento tiene como objeto dar continuidad a la información que se presentó en ese momento y, a partir de una base de datos más amplia, analizar el comportamiento que ha tenido el gasto destinado a viajes internacionales, haciendo contraloría social a una parte de los fondos públicos del Órgano Legislativo.

Durante los 2 años y medio que se incluyen en el informe, los Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa realizaron 516 viajes internacionales, para atender Misiones oficiales en diferentes destinos. Lo anterior requirió destinar más de \$1.9 millones de dólares para el pago de los boletos aéreos adquiridos y los viáticos otorgados en cada Misión.

La Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP) manda que las instituciones publiquen cierta información de manera oficiosa, sin embargo, en muchos casos ésta no se presenta de modo que facilite a la ciudadanía la comprensión y el análisis de la misma. Este informe intenta mostrar de una forma más comprensible los datos sobre viajes internacionales que se encuentran disponibles en el Portal de Transparencia Legislativa, con el propósito que la ciudadanía pueda hacer contraloría social sobre el uso que se da a los recursos públicos y evaluar el ejercicio de la función pública de los Diputados y otros empleados de la Asamblea Legislativa.

## NOTA METODOLÓGICA

El informe sobre “Viajes realizados y viáticos asignados a Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa (mayo 2015 – octubre 2017)”, ha sido elaborado en el período noviembre 2017 - enero 2018. Incluye información sobre los viajes efectuados entre el 1° de mayo del año 2015 y el 31 de octubre de 2017, considerando tanto el gasto en los boletos aéreos comprados como en los viáticos asignados a las personas que atendieron las Misiones oficiales.

Los datos presentados son considerados, según la LAIP, como información oficiosa, por lo que en el Portal de Transparencia Legislativa del Órgano Legislativo<sup>1</sup>, se encuentran disponibles las “Misiones oficiales al exterior” financiadas con cargo al presupuesto legislativo, efectuadas por diputados y empleados de la Asamblea Legislativa. No obstante, la información sobre los viáticos otorgados no se detalla para cada Misión oficial atendida, por lo que han sido calculados según lo establecido en el “Reglamento general de viáticos y políticas institucionales”, disponible en el mismo portal.

Para facilitar el análisis y la presentación de la información, a partir de los elementos disponibles se construyó una base de datos que incluye mayor detalle sobre cada uno de los viajes realizados; las variables incluidas son: nombre de la persona que atendió la Misión oficial, partido al que pertenece, cargo en Junta Directiva (cuando aplica), destino visitado, fecha de inicio y de finalización del viaje así como duración del mismo, valor del boleto aéreo, cantidad otorgada en concepto de viáticos y objetivo de la Misión.

A lo largo del documento se analiza la información realizando diferentes cruces de variables, con lo que se han generado gráficos y cuadros que permiten examinar los datos disponibles. La base de datos utilizada se encuentra disponible en formato Excel y CSV en el repositorio institucional de la FUNDE<sup>2</sup>, a fin de permitir a cualquier persona interesada que pueda consultarla o utilizarla para hacer su propio análisis sin restricción alguna.

---

<sup>1</sup> Portal de Transparencia Legislativa, disponible en: <https://transparencia.asamblea.gob.sv/misiones-oficiales>

<sup>2</sup> Repositorio de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE): <http://www.repo.funde.org/>

### Limitaciones del análisis:

1. El informe se ha elaborado partiendo de la información disponible en línea en el Portal de Transparencia. Se ha construido una base de datos desde mayo de 2015 a octubre 2017, abarca dos años de gestión completos, más 6 meses del actual año de gestión.
2. Dado que no se tuvo acceso a los informes de cada una de las misiones atendidas, no es posible determinar los beneficios derivados de atender o participar en las diferentes Misiones oficiales.
3. La información referida al pago de viáticos en cada una de las misiones no está disponible en el Portal de Transparencia, por ello se ha calculado tomando en cuenta los criterios contenidos en el Reglamento general de viáticos y políticas institucionales de la Asamblea Legislativa. Lo anterior implica que el monto real pagado en concepto de viáticos puede diferir al presentado.
4. Según la información de la Asamblea Legislativa los viáticos otorgados para viajes al continente Europeo están dados en euros. Debido a variaciones frecuentes en el tipo de cambio no se realizó la conversión de euros a dólares, por tanto, los montos que se presentan en el informe están en dólares y son menores al monto real que debió haberse otorgado a quienes realizaron misiones oficiales a países europeos.

## 1. MISIONES OFICIALES DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

Entre el 1º de mayo de 2015 y el 31 de octubre de octubre de 2017, Diputados propietarios, empleados y funcionarios de la Asamblea Legislativa, realizaron 516 viajes para atender Misiones Oficiales fuera del territorio salvadoreño, visitando 41 países alrededor del mundo.

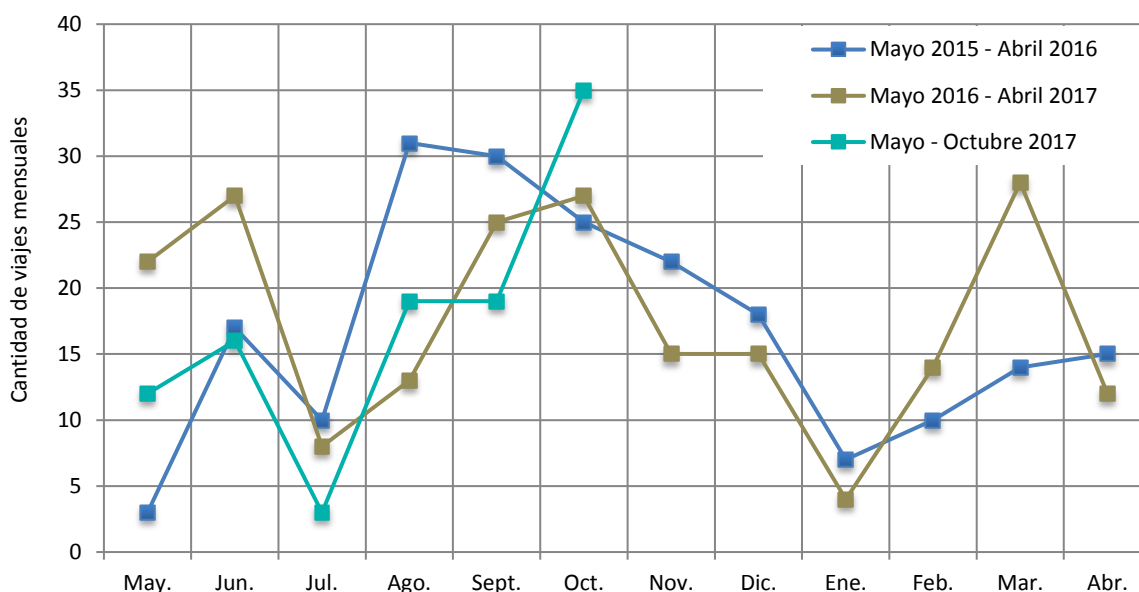
Este apartado presenta información sobre los viajes en dicho período, destacando las Misiones oficiales atendidas en cada año de la presente gestión legislativa, los principales países de destino, los viajes efectuados según el cargo desempeñado en la institución y según el partido político de la persona que atendió la Misión oficial, así como los diputados más viajeros y las delegaciones más numerosas.

### 1.1. Viajes por año de gestión

Durante el período que se analiza en este informe, el segundo año de gestión de la actual legislatura (mayo 2016 – abril 2017), fue en el que se atendieron más Misiones oficiales, representando un 41% del total de viajes efectuados. Sin embargo en el período mayo – octubre 2017, la cantidad de viajes efectuados representan 20% del total, lo cual refleja únicamente 6 meses del tercer año de gestión.

De los 516 viajes efectuados, 202 se realizaron el primer año, 210 en el segundo, y 104 en el período mayo – octubre del tercer y último año de gestión. En el Grafico N° 1 se muestra información sobre las misiones realizadas mensualmente en cada año de gestión.

**GRÁFICO N°1: MISIONES OFICIALES ATENDIDAS MENSUALMENTE EN CADA AÑO DE GESTIÓN**

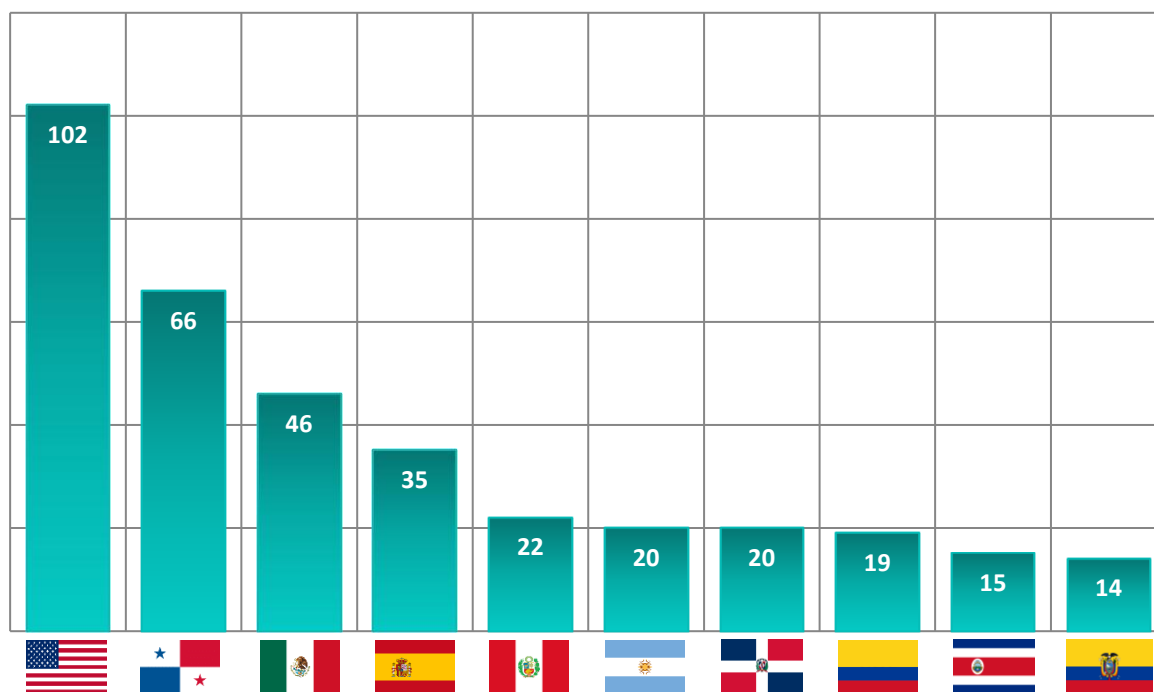


*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

## 1.2. Principales destinos

La mayor parte de las Misiones oficiales de los Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa durante el período señalado, han tenido como destino países del continente Americano: 35.66% han sido a Centro América o México, 22.67% a Sur América, y 20.54% a Estados Unidos o Canadá. De igual forma se efectuaron múltiples viajes a países europeos, 86 para ser exactos, lo cual representa 16.67% del total. Adicionalmente, se hicieron 23 viajes a países de Asia, África y Oceanía.

**GRÁFICO N°2: PRINCIPALES DESTINOS DE LAS MISIONES OFICIALES DE REPRESENTANTES DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA**



*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

En el Gráfico N°2 se presentan los 10 destinos más visitados, estos fueron en su mayoría países suramericanos y tuvieron una duración promedio de 5.37 días: atender una Misión oficial en España ha requerido destinar casi 7 días, mientras que una Misión en Panamá requiere un poco más de 4 días en promedio. El país más visitado por los Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa es Estados Unidos, siendo destino del 19.77% de los viajes realizados en el período analizado; el segundo destino más visitado es Panamá.

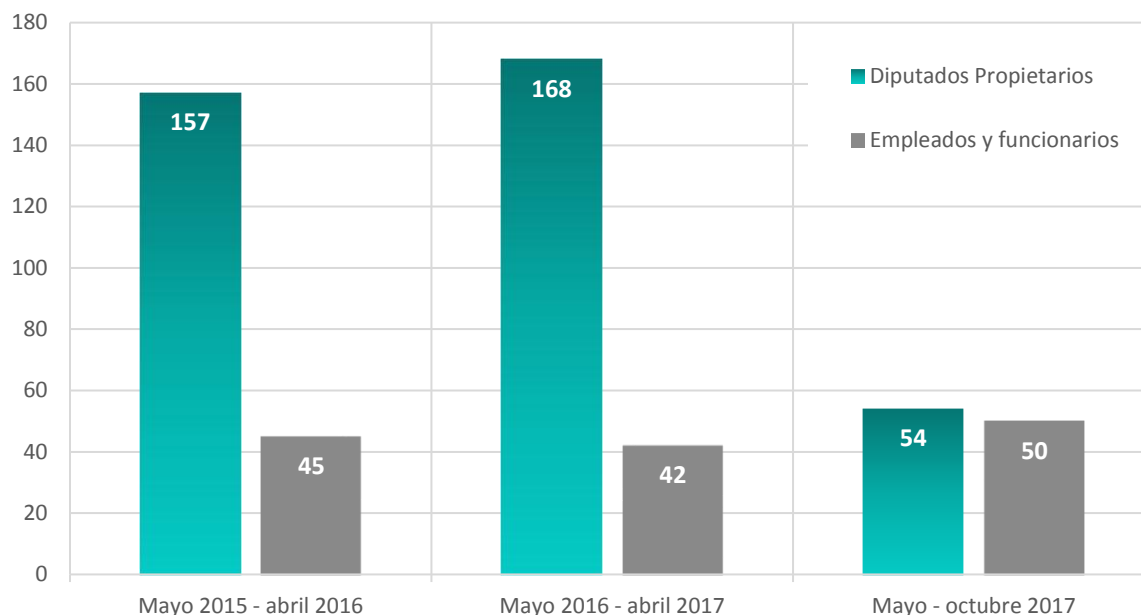
También se encuentran varios países que se han visitado en más de 15 ocasiones, tal es el caso de México, Perú, Argentina, República Dominicana, Colombia y Ecuador. Otros destinos, en cambio, se han visitado para atender sólo una Misión oficial durante el período que abarca este estudio, estos son: Portugal, Indonesia, Honduras, Corea, Bélgica, y Argelia.



### 1.3. Viajes según cargo desempeñado

Para conocer el número de Misiones oficiales atendidas según el cargo desempeñado por la persona que asistió a la Misión, se clasificaron los viajes realizados en dos grupos: a) Diputados propietarios, y b) Empleados y funcionarios de la Asamblea Legislativa.<sup>3</sup> En el Gráfico N°3 se muestra información sobre los viajes efectuados por cada grupo en cada año de gestión.

**GRÁFICO N°3: VIAJES EFECTUADOS PARA ATENDER MISIONES OFICIALES SEGÚN CARGO EN ASAMBLEA LEGISLATIVA**



*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

De los 516 viajes que se realizaron para atender Misiones oficiales en el período analizado, casi el 74% corresponden a viajes de los Diputados propietarios, esto equivale a 379 viajes; mientras que los empleados y funcionarios de la Asamblea Legislativa hicieron 137 viajes, es decir, poco más del 26% del total de viajes efectuados.

En el Gráfico N°3 se puede ver que en el período Mayo 2016 – abril 2017, es en el que más viajes efectuaron los diputados propietarios, mientras que en el período Mayo – octubre de 2017 es en el que más viajes efectuaron los empleados y funcionarios de este Órgano del Estado.

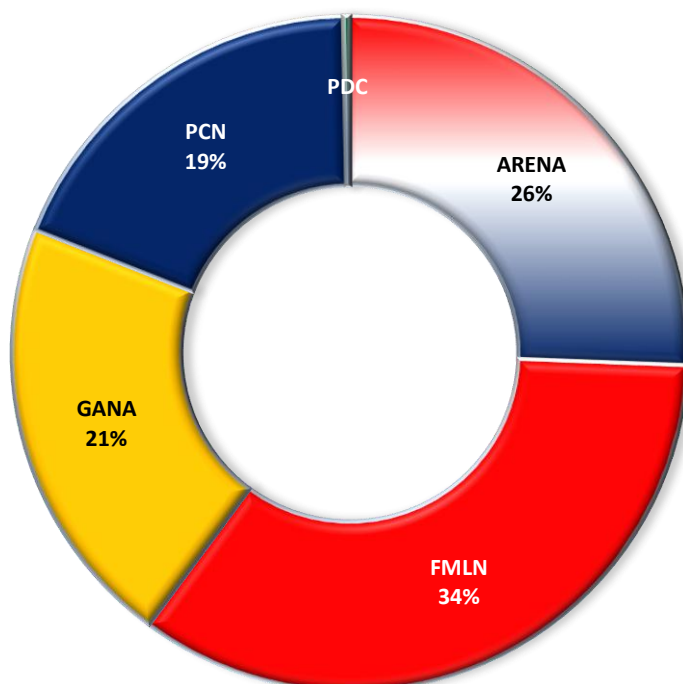
### 1.4. Representación por partido político

Con el propósito de conocer la participación de cada fracción legislativa en las Misiones oficiales, se realizó una clasificación de los viajes según el partido al que pertenece la persona que asiste a la Misión

<sup>3</sup> A diferencia de gestiones anteriores, para la actual, no existe la figura de diputados suplentes ya que fue eliminada por resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia en el mes de julio de 2016.

oficial. En este análisis se han excluido las Misiones oficiales que fueron atendidas por empleados o funcionarios de la Asamblea Legislativa, razón por la cual los porcentajes que se presentan corresponden a los 379 viajes que hicieron los Diputados propietarios.

**GRÁFICO N°4: MISIONES OFICIALES ATENDIDAS POR PARTIDO POLÍTICO**



*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

En el Gráfico N°4 se observa que durante los dos años y medio que se analizan<sup>4</sup>, los Diputados del partido FMLN son los que han realizado más viajes, atendiendo 131 Misiones oficiales, en segundo lugar se encuentran los del partido ARENA con 97 y en tercero los de GANA con 79.

Es importante tomar en consideración que durante el período analizado, los partidos con mayor representación en la Asamblea Legislativa<sup>5</sup> han sido ARENA y FMLN: la fracción del ARENA tiene 35 legisladores y la del FMLN 31. El partido PCN, por su parte, en el actual período tiene 6 diputados, sin embargo, ha atendido misiones oficiales en una cantidad equivalente a las atendidas por los 11 diputados de GANA.

<sup>4</sup> [Ver ANEXO 2: MISIONES OFICIALES POR AÑO DE GESTIÓN, SEGÚN PARTIDO POLÍTICO: 2015 - 2018](#)

<sup>5</sup> [Para más detalle ver ANEXO 3: REPRESENTACIÓN DE PARTIDOS EN ASAMBLEA LEGISLATIVA: 2012-2018.](#)

## 1.5. Diputados más viajeros por partido político

A partir de los datos analizados, se puede apreciar quiénes son los diputados que han asistido a más misiones oficiales durante el período. Entre los 10 diputados “más viajeros”, se encuentran 4 diputados de GANA, 3 del FMLN, 2 del PCN y 1 de ARENA<sup>6</sup>. En el Cuadro N°1 se muestra información sobre los diputados de cada partido político que más viajes han efectuado en el período analizado.

**CUADRO N°1: DIPUTADOS CON MAYOR CANTIDAD DE VIAJES POR PARTIDO POLÍTICO DURANTE EL PERÍODO 2015 - 2017**

Partido				
Diputado (a) más viajero				
	<b>Reynaldo Antonio López Cardoza</b>	<b>Lorena Guadalupe Peña Mendoza</b>	<b>Mario Alberto Tenorio</b>	<b>Jorge Alberto Escobar Bernal</b>
Departamento que representa	Chalatenango	San Salvador	La Paz	La Unión
Número de viajes	29	23	19	14
Días destinados a misiones oficiales	161	99	106	80
Comisiones de trabajo en las que participa	Cultura y Educación; Relaciones Exteriores, Integración Centroamericana y Salvadoreños en el Exterior; Defensa; y Salud.	Hacienda y Especial del Presupuesto	Cultura y Educación; Trabajo y Previsión Social; Reformas Electorales y Constitucionales; Legislación y Puntos Constitucionales, entre otras.	Mujer y la Igualdad de Género

*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa*

Los 4 diputados que se presentan en el cuadro N° 1, representan poco más del 16% del total de viajes realizados por todos los diputados de la Asamblea Legislativa en el período de análisis. Quien más viajes ha realizado durante el período que abarca el presente informe ha sido el diputado Reynaldo Antonio López Cardoza del Partido de Concertación Nacional (PCN).

<sup>6</sup> [Para más detalle ver ANEXO 5: DIPUTADOS QUE ATENDIERON MÁS MISIONES OFICIALES](#)

## 1.6. Delegaciones de las Misiones oficiales

Para conocer la forma en que se integraron las “delegaciones” de la Asamblea Legislativa para atender diferentes Misiones oficiales, se agruparon los viajes efectuados según el destino, las fechas de inicio y finalización, y el objetivo del viaje.

**CUADRO N°2: MISIONES OFICIALES CON MÁS PARTICIPANTES DURANTE EL PERÍODO 2015 - 2017**

DESTINO		ASISTENTES (N° PERSONAS)	FECHA	OBJETIVO DEL VIAJE
EUA		7	Del 31 de agosto al 4 de septiembre/17	<i>Acompañar al Señor Presidente de esta Asamblea, a la invitación efectuada por el Comité de Salvadoreños Residentes en Los Ángeles, California, para participar en el "XVIII Desfile y Festival de Independencia de El Salvador".</i>
HOLANDA		6	Del 25 al 30 de septiembre/15	<i>Atender invitación de Parlamentarios por la Acción Global y asistir a reuniones de la Corte Penal Internacional.</i>
PANAMÁ		6	Del 21 al 24 de agosto/16	<i>Atender invitación del Parlamento Centroamericano y asistir al "XVI Encuentro Regional de Mujeres de Partidos Políticos: Las Mujeres de la Región Centroamericana ístmica e insular Fortaleciendo la Integración, dentro del XXV Aniversario del Parlamento Centroamericano"</i>
REPUBLICA DOMINICANA		6	Del 12 al 16 de mayo/16	<i>Atender invitación del Consejo de Expertos Electorales de Latinoamérica y participar como observadores internacionales en el proceso de Elecciones Presidenciales 2016 en República Dominicana.</i>
REPUBLICA DOMINICANA		7	Del 23 al 26 de agosto/15	<i>Atender invitación de la Comisión de la Mujer, Niñez, Juventud y Familia del parlamento Centroamericano y participar en el "XV Encuentro Regional de Mujeres de Partidos Políticos".</i>
RUSIA		8	Del 10 al 19 de octubre /17	<i>Atender invitación de la Unión Interparlamentaria Mundial - UIP- para participar en la "137° Asamblea de la Unión Interparlamentaria Reuniones Conexas" y realizar visitas oficiales a Moscú.</i>

*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

En el Cuadro N°2 se aprecia que la Misión más numerosa contó con 8 participantes, teniendo como destino Rusia y como objetivo “Participar en la 137° Asamblea de la Unión Interparlamentaria Reuniones Conexas”; la Misión estuvo conformada por 2 diputados del partido FMLN, uno del partido Gana, uno del partido PCN, y 4 empleados.

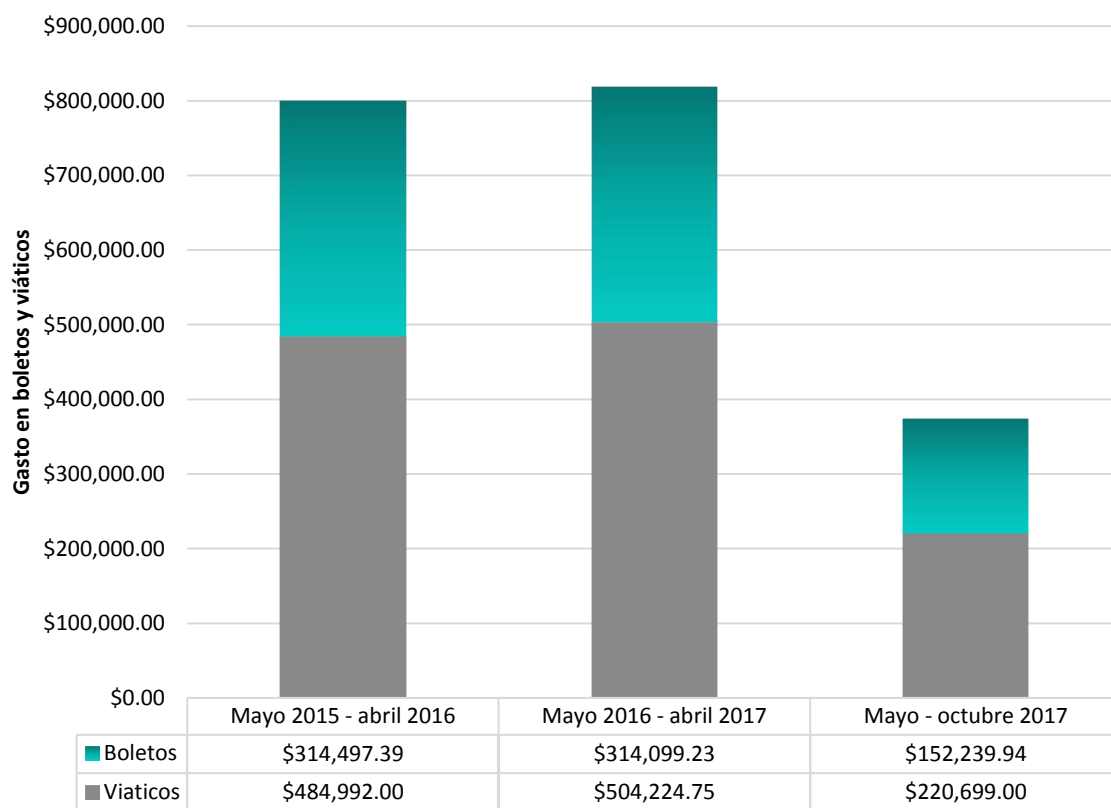
Conforme a la información disponible en el Portal de Transparencia Legislativa, existen viajes en los que participaron una o dos personas como por ejemplo los realizados a: Argelia, Bélgica, Corea, Honduras, Indonesia y Portugal. Sin embargo, es más frecuente encontrar Misiones oficiales a las que asistieron más de tres funcionarios entre diputados y empleados de la institución: son más de 35 Misiones oficiales en las que participaron 4 o más personas de la Asamblea Legislativa, entre Diputados, empleados y funcionarios.

## 2. GASTO EN VIAJES INTERNACIONALES

Los datos recolectados para los treinta meses de gestión que se abarcan en el informe, indican que se destinaron más de \$1.9 millones de dólares para que Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa atendieran Misiones oficiales. El 60.78% de estos recursos se utilizó para pago de viáticos, y el 39.22% restante para pago de boletos aéreos.

En este apartado se presenta información sobre los recursos monetarios destinados a las Misiones oficiales realizadas en el período mayo 2015 – octubre 2017, mostrando datos sobre el costo de los boletos aéreos comprados y una estimación de los viáticos otorgados, el gasto incurrido conforme el cargo desempeñado, las personas y los destinos donde se erogaron más recursos, así como el gasto según el propósito de las Misiones atendidas.

**GRÁFICO N°5: GASTO INCURRIDO PARA PAGO DE BOLETOS AÉREOS Y VIÁTICOS EN CADA AÑO DE GESTIÓN**



*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa*

El Gráfico N°5 incluye un resumen de la distribución de los recursos destinados a Misiones oficiales, para cada año de gestión del período analizado. En los apartados siguientes se presenta información más detallada sobre la forma en que se distribuyeron estos recursos.

## 2.1. Boletos aéreos adquiridos

En el Portal de Transparencia Legislativa, se indica que la información publicada corresponde a las Misiones oficiales autorizadas por la Asamblea Legislativa y financiadas con el presupuesto de dicha entidad. En los 516 viajes que se realizaron durante el período analizado, se destinaron \$780,836.56 para pago de boletos aéreos.

El costo de los pasajes adquiridos en los 30 meses de gestión que se abarcan en el informe oscila entre \$240.27 y \$10,750.65 el primero corresponde a una Misión oficial en Costa Rica que tuvo lugar en julio de 2016, el otro fue un viaje a la República Popular de China efectuado en julio de 2016.

**CUADRO N°3: BOLETOS AÉREOS MÁS CAROS PARA LAS MISIONES OFICIALES REALIZADAS ENTRE MAYO 2015 Y OCTUBRE 2017**

NOMBRE	DESTINO	PERÍODO DE LA MISIÓN	BOLETO AÉREO
Abilio Orestes Rodríguez Menjívar <b>Diputado Propietario (GANA)</b>	 República Popular de China	09-jul-16      20-jul-16	\$ 10,750.65
José Francisco Merino López <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Indonesia	30-ene-16      06-feb-16	\$ 9,994.23
Manuel Rigoberto Soto Lazo <b>Diputado Propietario (GANA)</b>	 España	24-ago-17      30-ago-17	\$ 9,112.29
Mario Alberto Tenorio <b>Diputado Propietario (GANA)</b>	 Israel	12-may-17      20-may-17	\$ 7,693.01
Santiago Flores Alfaro <b>Diputado Propietario (FMLN)</b>	 Bangladesh	30-mar-17      05-abr-17	\$ 7,546.06
Reynaldo Antonio López Cardoza <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Israel	12-may-17      20-may-17	\$ 6,646.69
Guillermo Francisco Mata Bennett <b>Diputado Propietario (FMLN)</b>	 República Árabe Saharaui	24-feb-17      01-mar-17	\$ 6,383.14
Reynaldo Antonio López Cardoza <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Senegal	07-dic-16      13-dic-16	\$ 6,305.75
Noel Antonio Orellana <b>Empleado</b>	 Taiwán	17-mar-17      24-mar-17	\$ 6,236.70
Santiago Flores Alfaro <b>Diputado Propietario (FMLN)</b>	 Portugal	14-may-16      19-may-16	\$ 5,621.83

*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

En el Cuadro N° 3 se incluye información sobre los 10 boletos más caros que se pagaron para que representantes de la Asamblea Legislativa asistieran a Misiones oficiales, las cuales tuvieron como destino países de Asia y Europa y un costo promedio superior a los \$7,500.00; son en su mayoría Misiones oficiales atendidas por miembros de la Junta Directiva de la Asamblea. La compra de estos 10 boletos significó una erogación de \$76,290.35.

El cuadro muestra los dos boletos más caros comprados para la Misión oficial a Israel, efectuada del 12 al 20 de mayo de 2017, con el propósito de “Atender invitación del Gobierno de Israel y participar en conferencias y reuniones con homólogos de ese país, a fin de intercambiar experiencias en el ámbito legislativo y estrechar los lazos de cooperación y amistad entre ambos países”, para lo cual se destinaron \$14,339.70 para la compra de boletos aéreos.

Los datos analizados indican que alrededor del 8.33% de todos los viajes efectuados en el período, requirieron comprar boletos aéreos con un costo superior a \$3,000.00, sin embargo, la mayoría de los boletos comprados para atender Misiones oficiales (más del 45%) costó entre \$1,000.00 y \$3,000.00, y alrededor del 43% tuvieron un costo menor a \$1,000.00.

## 2.2. Viáticos otorgados

Anteriormente se ha mencionado que en la sección de “Viajes internacionales” del Portal de Transparencia Legislativa no se presenta información sobre los viáticos otorgados en cada Misión oficial. Por tal motivo, a partir de lo establecido en la tabla de viáticos y políticas institucionales -disponible en el portal web antes mencionado-, se calculó la cantidad de viáticos que debió haberse otorgado en cada viaje a las personas que participaron en las misiones.

Para simplificar la información, el total de “viáticos” que se presenta para cada caso es un consolidado de tres componentes: gastos terminales, viáticos diarios y gastos de viaje. En concepto de gastos terminales se otorga una cuota única de \$56.25; los viáticos diarios dependen tanto del destino visitado como del cargo que desempeña quien realiza la Misión oficial; para los gastos de viaje se confiere una cantidad derivada de la tabla de viáticos diarios, la cual varía según el destino que se visita<sup>7</sup>.



Con los cálculos efectuados se tiene que los montos otorgados en concepto de viáticos, durante el período mayo 2015 – octubre 2017, han ido desde los \$973.25 hasta los \$6,556.25; estos montos suelen variar según la duración del viaje, el destino visitado y el cargo desempeñado en la Asamblea.

En el Cuadro N°4 se muestra información sobre las Misiones oficiales de la Asamblea Legislativa para el período en estudio, en las que se otorgaron más recursos en concepto de viáticos.

---

<sup>7</sup> Ver información completa en [ANEXO 4: VIÁTICOS OTORGADOS PARA ATENDER MISIONES OFICIALES FUERA DEL PAÍS](#)

**CUADRO N°4: MISIONES OFICIALES QUE HAN REPRESENTADO EL MAYOR GASTO EN CONCEPTO DE VIÁTICOS**

NOMBRE	DESTINO	PERIODO DE LA MISION	VIATICOS
David Ernesto Reyes Molina <b>Diputado Propietario (ARENA)</b>	 Israel	11-dic-15    19-dic-15	\$ 6,556.25
Abilio Orestes Rodríguez Menjívar <b>Diputado Propietario (GAN)</b>	 República Popular de China	09-jul-16    20-jul-16	\$ 6,556.25
Reynaldo Antonio López Cardoza <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Israel	12-may-17    20-may-17	\$ 6,556.25
José Francisco Merino López <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Indonesia	30-ene-16    06-feb-16	\$ 6,056.25
Ricardo Andrés Velásquez Parker <b>Diputado Propietario (ARENA)</b>	 Israel	11-dic-15    19-dic-15	\$ 5,581.25
Julio César Fabián Pérez <b>Diputado Propietario (ARENA)</b>	 República Popular de China	09-jul-16    17-jul-16	\$ 5,581.25
Juan Manuel de Jesús Flores Cornejo <b>Diputado Propietario (FMLN)</b>	 República Popular de China	09-jul-16    20-jul-16	\$ 5,581.25
Mario Alberto Tenorio <b>Diputado Propietario (GAN)</b>	 Israel	12-may-17    20-may-17	\$ 5,581.25
Reynaldo Antonio López Cardoza <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Senegal	07-dic-16    13-dic-16	\$ 5,556.25
Santiago Flores Alfaro <b>Diputado Propietario (PCN)</b>	 Bangladesh	30-mar-17    05-abr-17	\$ 5,556.25

*Fuente: Elaboración propia a partir de cálculos realizados con información del Portal de Transparencia Legislativa.*

Los viajes presentados en el cuadro anterior son Misiones oficiales con una duración de entre 7 a 12 días, a las que asistieron algunos Diputados con algún cargo en la Junta Directiva de la Asamblea Legislativa; los viajes han tenido diversos objetivos, desde atender invitación del parlamento Israelí, hasta la creación del grupo parlamentario de amistad con China, entre otros.

Es importante mencionar que la tabla de viáticos y políticas institucionales establece un máximo de días para el pago de viáticos diarios: si la Misión oficial tiene como destino países del territorio Americano o del Caribe se pagan hasta 5 días de viáticos, si el destino es un país de Europa se dan hasta 7 días de viáticos y si es a un país de Asia, África u Oceanía hasta 9 días de viáticos.

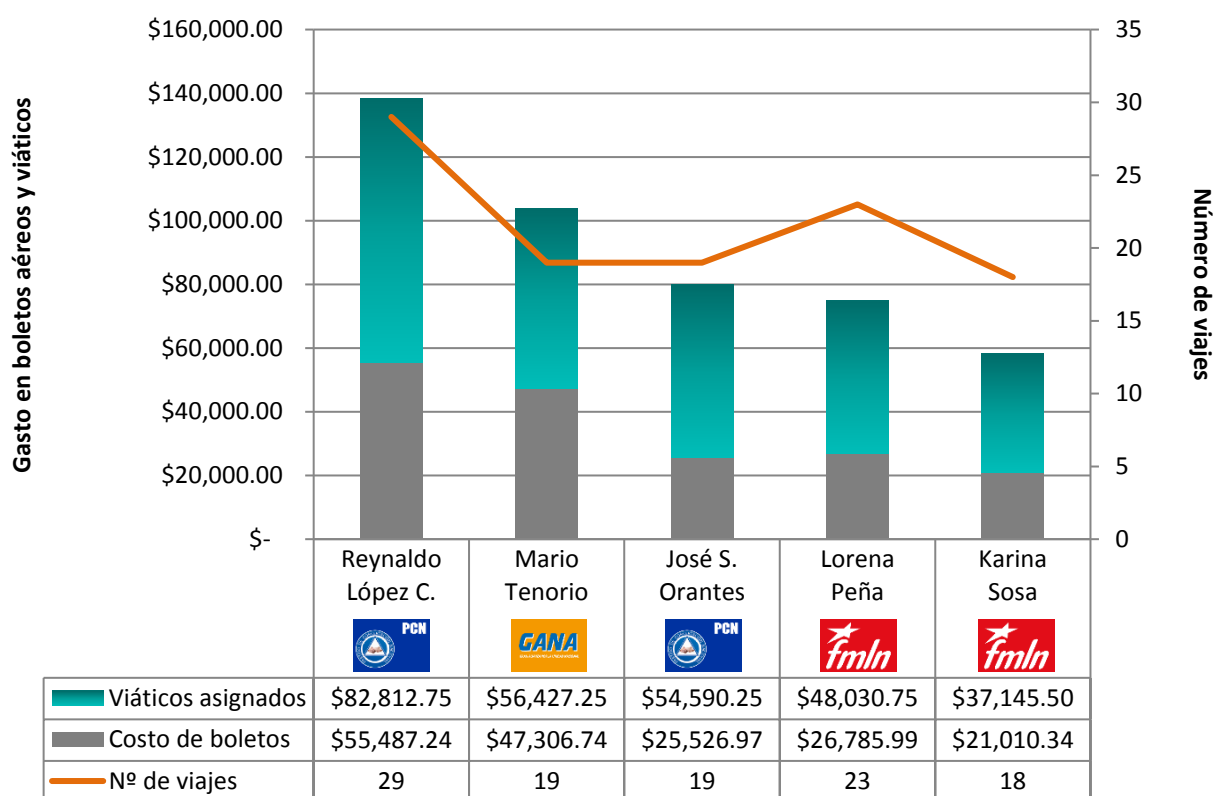
Lo anterior orienta sobre porqué los viajes que se presentan en el Cuadro N°4 tienen el mismo monto: los cálculos se han basado en los lineamientos de la institución, por tanto, considerando la duración de estos viajes, en cada uno debió haberse pagado el máximo de viáticos establecido; además, todas las Misiones oficiales que han representado un mayor gasto en concepto de viáticos han tenido como destino países de Asia, África u Oceanía, por lo que el monto diario otorgado no varía de un destino a otro.



## 2.3. Gasto en viajeros frecuentes

A lo largo del informe se ha visto como los Diputados, empleados y funcionarios de la Asamblea, atendieron múltiples Misiones oficiales fuera del territorio nacional. Algunas personas realizaron solamente un viaje y otras han participado en más de 10 Misiones oficiales durante este período<sup>8</sup>; en el Gráfico N°6 se presenta información de los viajeros frecuentes. Estas personas efectuaron al menos 15 viajes cada uno durante el período en estudio.

**GRÁFICO N°6: DIPUTADOS QUE MÁS VIAJES REALIZARON EN EL PERÍODO MAYO 2015 – OCTUBRE 2017**



*Fuente: Elaboración propia en base a información del Portal de Transparencia Legislativa.*

Las personas que se incluyen en el gráfico anterior realizaron conjuntamente 108 viajes en 2 años y medio de gestión, algunas de ellas atendieron hasta 9 Misiones oficiales en un mismo año. Lo anterior representa más del 20% del total de viajes efectuados durante el período analizado, en los que se destinaron poco más \$450,000.00 para pago de boletos aéreos y viáticos.

El mayor gasto en boletos aéreos corresponde al Diputado Reynaldo Antonio López Cardoza: los pasajes que se compraron para que asistiera a 29 Misiones oficiales costaron más de \$55,000.00; además, ha recibido más de \$82,000.00 en concepto de viáticos durante el período.



<sup>8</sup> Información completa en [ANEXO 5: DIPUTADOS QUE ATENDIERON MÁS MISIONES OFICIALES](#)

## 2.4. Los viajes más onerosos

En el apartado 1.2 se muestra información sobre los países más visitados por representantes de la Asamblea Legislativa para atender Misiones oficiales; en términos absolutos, es lógico que las visitas a estos destinos sean las que requirieron mayor cantidad de recursos. Estados Unidos ha sido el país más visitado en el período mayo 2015 – octubre 2017, y para atender las 102 Misiones oficiales que tuvieron este destino se destinaron más de \$310,000.00 dólares.

No obstante, cada viaje a Estados Unidos tuvo un costo aproximado de \$3,000.00 (en promedio), mientras que el costo promedio de un viaje a Indonesia, por ejemplo, supera los \$16,000.00, incluyendo tanto el costo del boleto aéreo como los viáticos otorgados, esto lo convierte en el destino más caro. En el Cuadro N°5 se muestra información sobre los destinos que han requerido una mayor erogación de recursos de la Asamblea Legislativa.

**CUADRO N°5: DESTINOS DE MISIONES OFICIALES CON EL MAYOR COSTO POR VIAJE**

DESTINO		CANTIDAD DE VIAJES	GASTO TOTAL EN BOLETOS	GASTO TOTAL EN VIATICOS	COSTO PROMEDIO POR VIAJE
INDONESIA		1	\$ 9,994.23	\$ 6,056.25	\$ 16,050.48
REPÚBLICA POPULAR DE CHINA		3	\$ 15,913.73	\$ 17,718.75	\$ 11,210.83
ISRAEL		4	\$ 17,555.71	\$ 24,275.00	\$ 10,457.68
TAIWÁN		2	\$ 11,822.62	\$ 8,362.50	\$ 10,092.56
PORTUGAL		1	\$ 5,621.83	\$ 4,106.25	\$ 9,728.08
BANGLADESH		3	\$ 13,050.88	\$ 14,125.00	\$ 9,058.63
BÉLGICA		1	\$ 4,802.91	\$ 4,106.25	\$ 8,909.16
SENEGAL		5	\$ 19,333.31	\$ 23,587.50	\$ 8,584.16
COREA		1	\$ 3,664.32	\$ 4,731.25	\$ 8,395.57
SUIZA		8	\$ 31,999.47	\$ 34,875.00	\$ 8,359.31

*Fuente: Elaboración propia a partir de cálculos realizados con información del Portal de Transparencia Legislativa.*

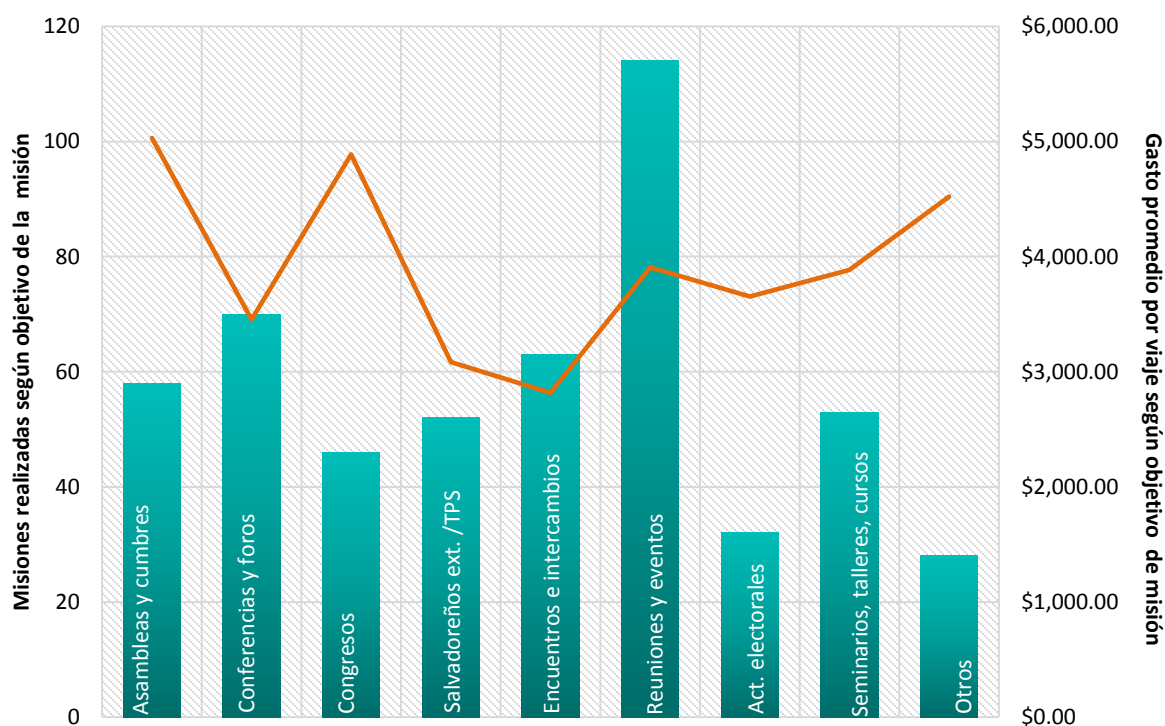
De los países que se incluyen en el cuadro, el que se visitó más veces es Suiza: los boletos aéreos adquiridos para visitar este destino en 8 ocasiones más los viáticos otorgados, requirieron destinar

\$66,874.47 dólares. El costo de los boletos comprados para atender Misiones en este país europeo va desde los \$2,010.15 hasta los \$5,389.37 dólares, además, por cada día de permanencia en Suiza se otorgaron entre \$569.53 y \$684.38 en concepto de viáticos. Se ha observado que las variaciones en el costo de los boletos y de la cantidad otorgada en concepto de viáticos dependen, principalmente, del cargo de la persona que viaja y la duración de la misión.

## 2.5. Objetivo de las Misiones oficiales

Como parte de la información disponible es posible conocer cuál ha sido el objetivo de cada uno de los viajes internacionales realizados por Diputados y empleados de la Asamblea Legislativa, los cuales son bastante diversos. A fin de facilitar este análisis, se han clasificado las Misiones oficiales en 9 grandes grupos, conforme al objetivo o propósito del viaje que se presenta en el sitio web, para conocer cuáles son las actividades a las que se ha destinado más tiempo y recursos.

**GRÁFICO N°7: GASTO PROMEDIO DE LOS VIAJES EFECTUADOS SEGÚN EL PROPÓSITO DE LA MISIÓN OFICIAL**



*Fuente: Elaboración propia a partir de cálculos realizados con información del Portal de Transparencia Legislativa.*

En el gráfico No 7 se observa que los viajes realizados para asistir a “Reuniones y eventos varios”, son los más frecuentes y, al mismo tiempo, los que han requerido erogar más recursos durante el período analizado: más de \$445 mil dólares en total. En este grupo se encuentran reuniones para atender invitaciones de Embajadas, parlamentos y congresos, organismos internacionales, y diversas organizaciones; así como eventos sobre agricultura, transporte, medio ambiente, derechos humanos, género y otros temas.

Si se toma en consideración el costo por viaje, el primer lugar lo ocupan las Misiones oficiales que se han realizado para asistir a “Asambleas parlamentarias y cumbres”, dado que cada una de ellas ha requerido destinar más de \$5,000.00 en promedio para cada viaje, esto equivale a más de \$830.00 por cada día de duración de la Misión<sup>9</sup>.

## A MANERA DE CONCLUSIÓN

El presupuesto de la Asamblea Legislativa se ha mantenido en poco más de \$58 millones de dólares anuales, durante los últimos años; aproximadamente el 1.5% de estos recursos se destinan a atender misiones oficiales fuera del territorio nacional. Aunque pareciera un porcentaje poco significativo dentro de presupuesto de la institución, no es una cifra nada despreciable, pues equivale a más del 50% del presupuesto que se ha asignado al Instituto de Acceso a la Información Pública en el presente año.

Si bien es cierto es importante que los diputados y los empleados de la Asamblea Legislativa participen en diversos espacios regionales y mundiales, también es importante que existan reglas y criterios claramente establecidos. Resulta cuestionable que un diputado asista a más de 10 misiones en el año, pues una buena parte de su tiempo de trabajo se encuentra fuera del país. Por tanto, debería haber un límite del número de misiones a las cuales pueden asistir. Adicionalmente, se debe mejorar el criterio de selección para participar en una misión oficial, a fin de garantizar que éstas agreguen valor al trabajo legislativo.

El Reglamento general de viáticos de la Asamblea indica que el pasaje que se proporcione para atender Misiones oficiales será de “clase económica”, no obstante, la información disponible orienta a que se han comprado boletos a un precio por encima del valor de mercado o en clase ejecutiva, de ser este el caso no existe una justificación para ello y más bien denota que existe discrecionalidad en estas compras. Es necesario que el Reglamento indique los casos excepcionales en los cuales es posible la compra de boletos fuera de lo establecido, para evitar prácticas que no permitan hacer un uso eficiente de los recursos de la institución.

Por otra parte, resulta oneroso para las finanzas de la institución integrar misiones numerosas. Se tienen varias misiones en las cuales han participado más de 5 personas (y en algunos casos sólo de dos o tres partidos), por ello sería una buena práctica limitar la cantidad de personas que pueden atender una misión, teniendo en cuenta la idoneidad del participante de acuerdo a la naturaleza de la misión o invitación recibida.

En cuanto a transparencia, se encuentra un déficit de información en el portal web de la Asamblea Legislativa. Aunque se ha avanzado en la consolidación de la información referente a las misiones oficiales atendidas durante los últimos 5 años, no es posible encontrar ningún informe de diputados o empleados de la institución, detallando las actividades realizadas durante dichas misiones. Tampoco se

---

<sup>9</sup> Para información completa ver [ANEXO 6: GASTO SEGÚN PROPÓSITO DE LAS MISIONES OFICIALES](#).

tienen registros de los viáticos exactos que se entregan en cada viaje, ni se rinden cuentas sobre los viáticos entregados, ni se cuenta con datos sobre las misiones que no son financiadas con recursos de la Asamblea Legislativa. Presentar toda la información de forma más completa y comprensible contribuiría a que la ciudadanía ejerza mejor su Derecho de Acceso a la Información.

## ANEXOS

### ANEXO 1

#### PAÍSES VISITADOS PARA ATENDER MISIONES OFICIALES

*Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en Portal de Transparencia Legislativa.*

DESTINO	N° DE VIAJES	GASTO EN BOLETO Y VIÁTICOS	COSTO PROMEDIO POR VIAJE
Estados Unidos	102	\$310,856.99	\$3,047.62
Panamá	66	\$144,080.03	\$2,183.03
México	46	\$110,929.66	\$2,411.51
España	35	\$205,108.37	\$5,860.24
Perú	22	\$85,410.06	\$3,882.28
Argentina	20	\$89,053.36	\$4,452.67
Rep. Dominicana	20	\$55,850.94	\$2,792.55
Colombia	19	\$61,536.80	\$3,238.78
Costa Rica	15	\$30,885.73	\$2,059.05
Ecuador	14	\$46,248.09	\$3,303.44
Brasil	13	\$60,175.42	\$4,628.88
Cuba	13	\$33,166.93	\$2,551.30
Chile	10	\$40,300.68	\$4,030.07
Francia	10	\$61,930.81	\$6,193.08
Guatemala	9	\$17,407.79	\$1,934.20
Nicaragua	9	\$18,344.88	\$2,038.32
Uruguay	9	\$39,784.08	\$4,420.45
Rusia	8	\$47,112.46	\$5,889.06
Suiza	8	\$66,874.47	\$8,359.31
Holanda	7	\$41,687.29	\$5,955.33
Alemania	5	\$36,718.70	\$7,343.74

DESTINO	N° DE VIAJES	GASTO EN BOLETO Y VIÁTICOS	COSTO PROMEDIO POR VIAJE
Paraguay	5	\$24,079.74	\$4,815.95
Puerto Rico	5	\$13,713.99	\$2,742.80
Senegal	5	\$42,920.81	\$8,584.16
Austria	4	\$27,402.41	\$6,850.60
Canadá	4	\$13,858.22	\$3,464.55
Israel	4	\$41,830.71	\$10,457.68
Italia	4	\$32,175.30	\$8,043.83
Bangladesh	3	\$27,175.88	\$9,058.63
Reino Unido	3	\$14,656.38	\$4,885.46
Rep. Árabe Saharaui	3	\$24,631.33	\$8,210.44
Rep. Popular de China	3	\$33,632.48	\$11,210.83
Venezuela	3	\$12,813.55	\$4,271.18
Bolivia	2	\$7,098.48	\$3,549.24
Taiwán	2	\$20,185.12	\$10,092.56
Argelia	1	\$5,956.01	\$5,956.01
Bélgica	1	\$8,909.16	\$8,909.16
Corea	1	\$8,395.57	\$8,395.57
Honduras	1	\$2,075.08	\$2,075.08
Indonesia	1	\$16,050.48	\$16,050.48
Portugal	1	\$9,728.08	\$9,728.08
<b>Total</b>	<b>516</b>	<b>\$1,990,752.31</b>	<b>\$233,927.18</b>

**ANEXO 2****MISIONES OFICIALES POR AÑO DE GESTIÓN, SEGÚN PARTIDO POLÍTICO: 2015 - 2018**

*Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en Portal de Transparencia Legislativa.*

<b>Año de gestión</b>	<b>FMLN</b>	<b>ARENA</b>	<b>GANA</b>	<b>PCN</b>	<b>PDC</b>
Mayo 2015 - abril 2016	43	57	30	27	0
Mayo 2016 - abril 2017	59	40	35	33	1
Mayo 2017 - octubre 2017	29	0	14	11	0
Total	<b>131</b>	<b>97</b>	<b>79</b>	<b>71</b>	<b>1</b>

**ANEXO 3****REPRESENTACIÓN DE PARTIDOS EN ASAMBLEA LEGISLATIVA: 2015 - 2018**

*Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en Portal de Transparencia Legislativa.*

<b>PARTIDO</b>	<b>DIPUTADOS</b>
Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)	35
Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)	31
Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA)	11
Partido de Concertación Nacional (PCN)	6
Partido Demócrata Cristiano (PDC)	1

**ANEXO 4****VIÁTICOS OTORGADOS PARA ATENDER MISIONES OFICIALES FUERA DEL PAÍS**

*Fuente: Elaboración propia a partir del Reglamento general de viáticos y políticas institucionales de la Asamblea.*

**GASTOS TERMINALES – Artículo 8****\$56.25****GASTOS DE VIAJE – Artículo 9**

<b>Destino</b>	<b>Cuota</b>
Oceanía, África y Asia	<b>4 cuotas de viáticos</b>
Canadá, Sur América y Europa	<b>3 cuotas de viáticos</b>
Resto de América	<b>1 cuota y media de viáticos</b>

**Artículo 15: TABLA DE VIÁTICOS (CUOTA DIARIA) – Artículo 15**

<b>Destino</b>	<b>Junta Directiva</b>	<b>Diputados</b>	<b>Empleados</b>
México, Centroamérica, Belice, Panamá y el Caribe	\$ 312.00	\$ 262.00	\$ 225.00
Sur América	\$ 375.00	\$ 300.00	\$ 250.00
Canadá y Estados Unidos de América	\$ 375.00	\$ 300.00	\$ 218.75
Europa	\$ 450.00	\$ 375.00	\$ 312.50
Asia, África y Oceanía	\$ 500.00	\$ 425.00	\$ 343.75

**PAGO MÁXIMO**

<b>Área o Región</b>	<b>Máximo de días autorizado para M.O.</b>
Territorio americano y el Caribe	<b>5 días de viáticos</b>
Europa	<b>7 días de viáticos</b>
Asia, África y Oceanía	<b>9 días de viáticos</b>



## ANEXO 5

### DIPUTADOS QUE ATENDIERON MÁS MISIONES OFICIALES

Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en Portal de Transparencia Legislativa.

NOMBRE	PARTIDO	VIAJES POR AÑO DE GESTION			TOTAL VIAJES	GASTO EN BOLETOS AEREOS	VIÁTICOS OTORGADOS
		2015 - 2016	2016 - 2017	2017			
Reynaldo Antonio López Cardoza	PCN	11	13	5	29	\$55,487.24	\$82,812.75
Lorena Guadalupe Peña Mendoza	FMLN	7	11	5	23	\$26,785.99	\$48,030.75
José Serafín Orantes Rodríguez	PCN	8	8	3	19	\$25,526.97	\$54,590.25
Mario Alberto Tenorio	GAN	9	7	3	19	\$47,306.74	\$56,427.25
Karina Ivette Sosa de Lara	FMLN	4	8	6	18	\$21,010.34	\$37,145.50
Jorge Alberto Escobar Bernal	ARENA	7	7	0	14	\$25,762.00	\$38,434.50
Manuel Rigoberto Soto Lazo	GAN	4	5	5	14	\$34,827.48	\$41,306.00
Juan Carlos Mendoza Portillo	GAN	5	6	2	13	\$21,853.79	\$38,584.25
Santiago Flores Alfaro	FMLN	5	7	1	13	\$45,396.51	\$46,084.75
Abilio Orestes Rodríguez Menjivar	GAN	3	7	2	12	\$26,603.39	\$33,326.50

## ANEXO 6

### GASTO SEGÚN PROPÓSITO DE LAS MISIONES OFICIALES

Fuente: Elaboración propia a partir de información disponible en Portal de Transparencia Legislativa.

OBJETIVO	Nº DE VIAJES	TOTAL DE DÍAS	GASTO TOTAL	GASTO PROMEDIO POR VIAJE	DURACIÓN PROMEDIO (EN DÍAS)	COSTO POR DÍA
ASAMBLEAS Y CUMBRES	58	351	\$291,737.94	\$5,029.96	6.05	\$831.16
CONFERENCIAS Y FOROS	70	372	\$241,702.90	\$3,452.90	5.31	\$649.74
CONGRESOS	46	265	\$224,838.44	\$4,887.79	5.76	\$848.45
SALVADOREÑOS EN EL EXTERIOR	52	249	\$160,301.16	\$3,082.71	4.79	\$643.78
ENCUENTROS E INTERCAMBIOS	63	307	\$177,497.84	\$2,817.43	4.87	\$578.17
REUNIONES Y EVENTOS	114	574	\$445,243.96	\$3,905.65	5.04	\$775.69
ACTIVIDADES ELECTORALES	32	160	\$116,952.20	\$3,654.76	5.00	\$730.95
SEMINARIOS, CURSOS, TALLERES	53	347	\$205,930.60	\$3,885.48	6.55	\$593.46
OTROS	28	143	\$126,547.29	\$4,519.55	5.11	\$884.95



Calle Arturo Ambrogi, No 411 entre  
103 y 105 Avenida Norte, Colonia  
Escalón, San Salvador, El Salvador, C.A.  
[www.funde.org](http://www.funde.org)  
PBX (503) 2209-5300